# Тема 1.2. Правовой режим защиты государственной тайны

***Государственная тайна как особый вид защищаемой информации и ее характерные признаки. Сущность правового режима защиты государственной тайны. Принципы и механизмы отнесения сведений к государственной тайне, их засекречивания и рассекречивания. Органы защиты государственной тайны и их компетенция. Система нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную тайну в Российской Федерации. Система контроля за состоянием защиты государственной тайны. Юридическая ответственность за нарушения правового режима защиты государственной тайны (уголовная, административная, дисциплинарная).***

**5.1. Государственная тайна как особый вид защищаемой информации и ее характерные признаки.**

Понятие «государственная тайна» (ГТ) является одним из важнейших в системе защиты государственных секретов в любой стране. От его правильного определения зависит и политика руководства государства по обеспечению безопасности.

Определение этого понятия дано в Законе Российской Федерации «О государственной тайне»:

«**Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации» (*абз. 2, ст. 2 ФЗ «О государственной тайне»*).

Данное определение раскрывает главные черты, характеризующие ГТ.

1. Государственной она называется, потому, что защищается государством, и составляющие ее сведения относятся к деятельности государства в жизненно важных для него областях.

2. Распространения сведений (разглашение), составляющих государственную тайну запрещено под угрозой уголовного наказания.

3. Разглашение государственной тайны может привести к негативным последствиям – нанести ущерб суверенитету и безопасности РФ.

В сохранении государственной тайны не менее, чем само государство, заинтересован достаточно широкий круг физических и юридических лиц, а также общество в целом, поскольку согласно *ст. 1 ФЗ РФ «О безопасности»* (утративший силу), определял **безопасность** как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Ныне действующий закон не дает такого определения (*ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ*).

Значимость последней черты обусловлена тем, что сохранение конфиденциальности сведений, составляющих ГТ, может составлять жизненно важный интерес отдельных лиц в тех, например, случаях, когда такая информация относится к ним самим или к их близким и распространение таких сведении создает угрозу законным интересам и безопасности указанных лиц, а нередко – их здоровью и самой жизни. В связи с этим законодательство РФ в ряде случаев относит такого рода персональные данные к сведениям, составляющим ГТ.

Так, например, абзац третий *п. 4 ст. 5 ФЗ РФ «О государственной тайне»* устанавливает, что государственную тайну составляют сведения «о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность». Отнесение подобного рода сведений к ГТ вызывается острой необходимостью. Так, необратимыми были последствия предательства бывшего советского разведчика Георгия Агабекова. На основе полученных от него совершенно секретных сведений некоторые зарубежные державы осуществили целый комплекс враждебных действий против нашей страны, сократили экономические связи с нею, ввели жесткий режим для деятельности наших дипломатов на своей территории. Представленная Агабековым секретная информация позволила иностранным спецслужбам разоблачить и репрессировать несколько сотен человек, оказывавших конфиденциальную помощь органам нашей внешней разведки. Только в одном Иране по его материалам было арестовано более 400 человек, из которых 27 были приговорены к тюремному заключению, а четверо казнены.

Жизнь самих предателей (тех, кому удалось избежать наказания или тех, кого обменяли) и их семей также не является безоблачной, это всего лишь отработанный материал. Самый главный предатель в истории человечества Иуда наглядный тому пример, которого даже Бог не простил. Как сказал на пресс-конференции после обмена очередной партии предателей на разоблаченных западных агентов, В. Путин «человек, который выбирает такую судьбу, еще тысячу раз об этом пожалеет». Подлость и мерзость, а предательство Родины является превосходной степенью и того и другого, будут адекватно наказаны, таковы духовные законы жизни.

**5.2. Сущность правового режима защиты государственной тайны.**

Правовой режим защиты ГТ основывается на реализации следующих направлений деятельности государства:

– определение и соблюдение основных принципов отнесения сведений, имеющих конфиденциальный характер, к государственной тайне;

– разработка и соблюдение порядка доступа и допуска лиц к сведениям, составляющим ГТ;

– определение и соблюдение порядка обращения (хранения, обработки, передачи, уничтожения) с информацией, составляющей ГТ;

– формирование системы государственных органов власти, предназначенных для защиты ГТ и обеспечение ее функционирования;

– формирование законодательной и нормативно-правовой базы обеспечения информационной безопасности;

– определение мер ответственности граждан Российской Федерации за нарушения требований по обеспечению ИБ.

**5.3. Принципы и механизмы отнесения сведений к государственной тайне, их засекречивания и рассекречивания.**

**Засекречивание информации** – отнесение сведений к государственной тайне позволяет применить к ним такие механизмы защиты информации, которые с определенной вероятностью могут гарантировать невозможность получения этих сведений посторонними лицами.

Проблема засекречивания информации и определения степени секретности сведений, документов, изделий и работ является одной из стержневых во всей деятельности по защите информации. Она имеет большое государственное значение, предопределяет методологию и методику защиты информации, объем работы по ее защите и другие обстоятельства, связанные с деятельностью государственных органов, предприятий и организаций в этой области. Правила засекречивания информации определяют в конечном счете политику государства в области защиты секретов. Этим и объясняется, что перечни сведений, составляющих государственную тайну, утверждаются в нашей стране на самом высоком уровне. В них находит отражение концепция руководства страны в области защиты государственных секретов.

Таким образом, **засекречивание информации** – это совокупность организационно-правовых мер, регламентированных законами и другими нормативными актами, по введению ограничений на распространение и использование информации в интересах ее собственника (владельца).

Основные **принципы засекречивания информации.**

1. **Законность засекречивания информации** – осуществление его строго в рамках действующих законов и других подзаконных нормативных актов. Отступление от этого принципа может нанести серьезный ущерб интересам защиты информации, интересам личности, общества и государства, в частности, незаконным сокрытием от общества информации, не требующей засекречивания, или утечкой важной информации.

2. **Обоснованность засекречивания информации** – установление путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведении и вероятных экономических или иных последствии этого акта, исходя из баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства. Неоправданно засекречивать информацию, вероятность раскрытия которой превышает возможность сохранения ее в тайне.

3. **Своевременность засекречивания информации** заключается в установлении ограничений на распространение секретных сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

4. **Подчиненность ведомственных мероприятий по засекречиванию информации** общегосударственным интересам. Это в первую очередь относится к защите ГТ. Что касается коммерческой тайны? то предприятия наделены правами засекречивания информации, кроме оговоренных в законе случаев.

Процесс засекречивания информации, составляющей государственную тайну, включает два основных этапа.

1. Отнесение сведений к государственной тайне.
2. Отнесение сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности.

Какие сведения могут быть отнесены к государственной тайне, определено в *ФЗ РФ «О государственной тайне», а также в Указе Президента РФ № 1203 от 30 ноября 1995 г.*, утверждающем Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне (*в редакции указа Президента РФ № 6 от 14 января 2019 г.*). К ним отнесены сведения (указаны по разделам): в военной области; о внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности; в области экономики, науки и техники; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Не подлежат засекречиванию следующие сведения.

– если ее утечка (разглашение и т. п.) не влечет ущерба национальной безопасности страны;

– в нарушение действующих законов;

– если сокрытие информации будет нарушать конституционные и законодательные права граждан;

– для сокрытия деятельности, наносящей ущерб окружающей природной среде, угрожающей жизни и здоровью граждан. Подробнее этот перечень содержится в *ст. 7 ФЗ РФ «О государственной тайне»*.

Какие же критерии используются для отнесения сведений, во-первых, к ГТ, а во-вторых, к той или иной степени секретности? Ответ на этот вопрос дают Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, указанные в *постановлении Правительства РФ № 870 от 4 сентября 1995 года*.

Виды информации, которая подлежит засекречиванию.

1. К **сведениям особой важности** следует относить сведения, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких областях.

2. К **совершенно секретным сведениям** следует относить сведения, распространение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отраслям экономики РФ в одной или нескольких областях.

3. К **секретным сведениям** следует относить все иные из числа сведений, составляющих ГТ. Ущерб может быть нанесен интересам предприятия, учреждения или организации.

Таким образом, разница между тремя степенями секретности зависит от величины наносимого ущерба. **Политический ущерб** может быть причинен утечкой сведений политического и внешнеполитического характера, о разведывательной деятельности спецслужб государства и др. Политический ущерб может выражаться в том, что в результате утечки информации могут произойти серьезные изменения в международной обстановке не в пользу Российской Федерации, утрата страной политических приоритетов в каких-то областях, ухудшение отношений с какой-либо страной или группой стран, введение санкций и т.д.

**Экономический ущерб** может быть причинен утечкой сведений любого содержания: политического, экономического, военного, научно-технического и т. д. Экономический ущерб может быть выражен, прежде всего, в денежном исчислении. Экономические потери от утечки информации могут быть прямые и косвенные.

Так, **прямые потери** могут наступить в результате утечки секретной информации о системах вооружения и обороны страны, которые в результате этого практически потеряли или утратили свою эффективность, и требуются крупные затраты на их замену или переналадку. Например, А.Толкачев, агент ЦРУ США, ведущий инженер НИИ радиотехнической промышленности, выдал американцам много важной и ценной информации. Американцы оценили стоимость полученной от него информации примерно в 6 млрд. дол.

В декабре 2000 г. завершился судебный процесс над американским шпионом Эдмондом Поупом, получившим от российского ученого профессора Бабкина секретные сведения о торпеде «Шквал». Приговоренный к 20 годам лишения свободы Поуп был помилован Президентом РФ, однако Министерство обороны РФ предъявило иск на возмещение ущерба в размере 7 млрд. руб.

**Косвенные потери** чаще всего выражаются в виде размера упущенной выгоды: срыв переговоров с иностранными фирмами, о выгодных сделках с которыми ранее была достигнута договоренность; утрата приоритета в научном исследовании, в результате чего соперник быстрее довел свои исследования до завершения и запатентовал их и т. д.

**Моральный ущерб**, как правило, неимущественного характера наступает в результате утечки информации и проявляется в виде направленной против государства пропагандистской кампании, подрывающей репутацию страны, выдворения из каких-то государств наших дипломатов, разведчиков, действовавших под дипломатическим прикрытием, и т. п.

Порядок засекречивания информации в Российской Федерации устанавливается в соответствии с Законом «О государственной тайне».

Закон определяет категории сведений, отнесенных к ГТ. Затем Президент РФ на основе предложений Правительства утверждает два перечня: Перечень должностных лиц органов государственной власти и управления, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, и Перечень сведений, отнесенных к ГТ, разработанный Межведомственной комиссией по защите государственной тайны для осуществления единой государственной политики в области засекречивания информации. Правительство разрабатывает Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности.

Руководители ведомств на основании данных документов издают соответствующие приказы, вводящие их в действие и детализирующие в рамках ведомства перечни засекречиваемых сведений.

Руководители органов власти и управления, наделенные соответствующими полномочиями по засекречиванию информации, осуществляют политику государства в области защиты информации, а именно:

– определяют категории сведений, подлежащих защите и, следовательно, засекречиванию, и закрепляют это в законодательных или подзаконных актах;

– разрабатывают перечни сведений, подлежащих засекречиванию;

– определяют степени секретности документов, изделий, работ и сведений и проставляют на носителях защищаемой информации соответствующие грифы секретности.

Руководители, наделенные полномочиями по засекречиванию информации, утверждают перечни сведений, подлежащих засекречиванию, в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью. Они же наделяются полномочиями распоряжения этими сведениями, пересмотра степени их секретности и рассекречивания.

Предприятия при определении степени (грифа) секретности документов, изделий, работ по-прежнему будут руководствоваться перечнями сведений, подлежащих засекречиванию. Таким образом, до исполнителей будут доводиться стратегические установки на применение режимных ограничений в конкретных ситуациях.

Учитывая, что количество предприятий, учреждений и организаций, где обрабатываются сведения, составляющие государственную тайну, довольно велико, нетрудно предположить, что и количество лиц, наделенных полномочиями по засекречиванию таких сведений, составляет не один десяток тысяч. Это существенно затрудняет контроль такого процесса со стороны государства. В США круг официальных лиц, которым предоставлено право засекречивать информацию, жестко ограничен - это лишь 3846 человек, включая президента. По итогам 1999 г. здесь бесспорным лидером в засекречивании информации является ЦРУ, на чью долю приходится 44 % секретных документов. Пентагон засекретил в этом году 27%, Министерство юстиции и Государственный департамент – по 2 % документов. Исходя из того, что всего было принято около 170 тысяч решений по засекречиванию информации, при официальной численности ЦРУ в 17000 человек на одного сотрудника этой организации приходится лишь 4,4 новых документа.

Степень секретности и конфиденциальности информации, отображенной в документах, изделиях и т. д., со временем может изменяться. Обычно она уменьшается, но может, хотя и реже, увеличиваться (например, если документы представляют историческую и иную ценность). На степень секретности и конфиденциальности информации могут влиять и объективные факторы, поэтому она периодически должна пересматриваться и в случае необходимости изменяться в сторону увеличения, снижения до фактической или вообще снята.

**Рассекречивание конфиденциальной и секретной информации**, работ, документов, изделий представляет собой деятельность по снятию (частичному или полному) ограничений на доступ к ранее засекреченной информации, на доступ к ее носителям, инициируемая требованиями законов и объективными факторами: изменение международной и внутригосударственной обстановки, появление более совершенных видов определенной техники, снятие изделий с производства, передача (продажа) научно-технических решений оборонного характера в народное хозяйство, продажей изделий за границу и т. д., а также если государство приняло на себя международные обязательства по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну.

Информация должна оставаться секретной или конфиденциальной лишь до тех пор, пока этого требуют интересы национальной безопасности или конкурентной и коммерческой деятельности предприятия.

Принципиальные аспекты рассекречивания информации могут быть изложены в следующих основных положениях.

1. Не подлежит засекречиванию, а засекреченная информация должна быть рассекречена, если это сделано необоснованно и в нарушение действующих законов, в целях сокрытия нарушении законности, в результате неумелого руководства и должностных ошибок, нарушения конституционных и других законодательных прав граждан.

2. Засекреченная информация рассекречивается не позднее сроков, установленных при ее засекречивании. Ранее этих сроков подлежит рассекречиванию лишь информация, которая подпадает под действие взятых Российской Федерацией па себя международных обязательств по открытому обмену информацией, или процесс ее распространения вследствие разглашения не подлежит локализации. Срок засекречивания информации, отнесенной к государственной тайне, не должен превышать 30 лет. Правом продления сроков засекречивания информации наделяются руководители центральных органов федеральной исполнительной власти, осуществляющие отнесение соответствующих сведении к государственной тайне.

3. Не подлежит засекречиванию или засекреченная информация должна быть рассекречена, если:

а) уровень содержащихся в ней новых научных, проектных, технологических и тому подобных разработок ниже соответствующего мирового уровня или эта информация достаточно подробно раскрыта в опубликованной зарубежной или отечественной литературе;

б) информация является общеизвестной;

в) информация касается событий и явлений, которые могут нанести ущерб здоровью людей или окружающей среде.

4. Рассекречиванию (разглашению) не подлежат сведения, затрагивающие личную (неслужебную) жизнь граждан страны, если па обратное не имеется согласия самих граждан, а в случае их смерти - их ближайших родственников. Иной порядок такого рассекречивания рассматривается через суд.

Интересен опыт рассекречивания документов в США. В настоящее время там существует три грифа секретности: «совершенно секретно», секретно» и «для служебного пользования». При засекречивании документа одновременно устанавливается контрольный срок или событие, после которого он подлежит рассекречиванию. Как правило, такой срок не превышает 10–25 лет и ежегодно уточняется. Ранее же секретные архивные документы давностью более 25 лет фактически не подлежали рассекречиванию, ни при каких условиях. Порядок рассекречивания предусматривает автоматическое снятие грифа по истечении контрольного срока, если этот срок не будет продлен тем ведомством, которое заинтересовано в сохранении секретности документа. Отслеживание сроков рассекречивания документов ведется на компьютере в специальной базе данных.

**5.4. Органы защиты государственной тайны и их компетенция.**

Перечень органов защиты государственной тайны установлен в *статье 20 ФЗ «О государственной тайне».*

1. Межведомственная комиссия по защите государственной тайны. **Межведомственная комиссия по защите государственной тайны** является Перечень органов защиты государственной тайны установлен в коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, которые организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

– органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции.

Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

**5.5. Система нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную тайну в Российской Федерации.**

Нормативное правовое регулирование в сфере защиты информации, в том числе и гостайны осуществляется согласно Основному закону РФ.

Согласно *статье 29 Конституции РФ:*

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Одним из основных законов, в рамках института государственной тайны, который регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, является *Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5484-1*[*10*](http://eos.ibi.spb.ru/umk/1_10/5/Sod1.htm)*«О государственной тайне»* (в дальнейшем – закон о гостайне). Данный закон включает в себя следующие положения:

– предмет нормативно-правового регулирования или сфера деятельности (*ст. 1*);

– определения основных понятий, используемых в Законе (*ст. 2*);

– законодательство Российской Федерации о государственной тайне (*ст. 3*);

– полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты (*ст. 4)*;

– перечень сведений, составляющих государственную тайну (*ст. 5*);

– принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений (*ст. 6*);

– перечень сведений, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию (*ст. 7*);

– степени секретности сведений и грифы секретности носителей этих сведений (*ст. 8*);

– порядок отнесения сведений к государственной тайне (*ст. 9*);

– ограничение прав собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан Российской Федерации на информацию в связи с ее засекречиванием (*ст. 10*);

– порядок засекречивания сведений и их носителей (*ст. 11*);

– реквизиты носителей сведений, составляющих государственную тайну (*ст. 12*);

– порядок рассекречивания сведений (*ст. 13*);

– порядок рассекречивания носителей сведений, составляющих государственную тайну (*ст. 14*);

– исполнение запросов граждан, предприятий, учреждений, организаций и органов государственной власти Российской Федерации о рассекречивании сведений (*ст. 15*);

– правила и порядок взаимной передачи сведений, составляющих государственную тайну, органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями (*ст. 16*);

– правила и порядок передачи сведений, составляющих государственную тайну, в связи с выполнением совместных и других работ (*ст. 17*);

– правила и порядок передачи сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или международным организациям (*ст. 18*);

– правила и порядок защиты сведений, составляющих государственную тайну, при изменении функций субъектов правоотношений (*ст. 19*);

– органы защиты государственной тайны (*ст. 20*);

– допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне (*ст. 21*);

– основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне (*ст. 22*);

– условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне (*ст. 23*);

– ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне (*ст. 24*);

– организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну (*ст. 25*);

– ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне (*ст. 26*);

– [допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/7ebad1c4f57108b07318ae20e49546a26ad07b46/) (*ст. 27*);

– основы финансирование мероприятий по защите государственной тайны (*ст. 29*);

– контроль за обеспечением защиты государственной тайны (*ст.ст. 30 – 32*).

Нормативно-правовое регулирование в сфере гостайны также осуществляется следующими нормативными правовыми актами:

– [Федеральный закон № 40-ФЗ (ред. от 25.12.2008 г.) 03.04.1995 г. «О Федеральной службе безопасности»](http://www.zgt51.ru/files/FZ_40.pdf);

– Федеральный закон № 63-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) от 06.04.2011 г. «Об электронной подписи»;

[–](http://www.zgt51.ru/files/FZ_63.pdf)Федеральный закон № 16-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) от 09.02.2007 г. «О транспортной безопасности»

[–](http://www.zgt51.ru/files/FZ_16.pdf)Указ Президента РФ № 1203 от 30.11.1995 г. «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»;

[–](http://www.zgt51.ru/files/Ukaz_1203.pdf)[Указ Президента РФ № 228 (ред. от 21.07.2009 г.) от 26.02.2009 г. «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны»](http://www.zgt51.ru/files/Ukaz_228.pdf);

– Постановление Правительства РФ № 870 (ред. от 22.05.2008 г.) от 04.09.1995 г. «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности»;

– Постановление Правительства РФ № 973 (ред. от 27.05.2008 г.) от 02.08.1997 г. «Об утверждении Положения о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или Международным организациям»;

– Постановление Правительства РФ № 1003 (ред. от 27.05.2008 г.) от 22.08.1998 г. «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне»;

– Постановление Правительства РФ № 63 от 06.02.2010 г. «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»;

– Постановление Правительства РФ № 333 (ред. от 31.03.2010 г.) от 15.04.1995 г. «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»;

– Постановление Правительства РФ № 608 (ред. от 21.04.2010 г.) от 26.06.1995 г. «О сертификации средств защиты информации»;

– Приказ ФСБ РФ № 564 от 13.11.1999 г. «Об утверждении Положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия»;

– Приказ ФСБ РФ № 75 от 27.02.2009 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»;

– [Приказ Минтранса РФ № 87 (ред. от 26.07.2011 г.) от 12.04.2010 г. «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».](http://www.zgt51.ru/files/Prikaz_87.pdf)

**5.6. Система контроля за состоянием защиты государственной тайны. Юридическая ответственность за нарушения правового режима защиты государственной тайны (уголовная, административная, дисциплинарная).**

**Система контроля в сфере государственной тайны** включает в себя совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, взаимодействие которых обеспечивает осуществление защиты государственной тайны.

I. Предмет контроля – сведения, составляющие государственную тайну.

Органы государственного контроля проводят проверки выполнения юридическими лицами требований законодательства о государственной тайне и осуществления следующих мер по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну (п*. 6 Правил государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны*):

– создание и организация деятельности структурных подразделений по защите государственной тайны;

– допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне;

– выполнение работниками, допущенными к сведениям, составляющим государственную тайну, возложенных на них обязанностей по их защите и соблюдение ими соответствующих ограничений и запретов;

– засекречивание сведений, составляющих государственную тайну;

– организация и осуществление пропускного режима;

– организация и проведение совещаний по секретным вопросам;

– обеспечение режима секретности;

– организация выезда работников, осведомленных в сведениях, составляющих государственную тайну, за границу;

– организация и осуществление приема иностранных граждан;

– передача сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей другим организациям (включая международные) и государствам;

– подготовка к работе с носителями сведений, составляющих государственную тайну, в период мобилизации и в военное время;

– оборудование и эксплуатация режимных помещений и хранилищ носителей сведений, составляющих государственную тайну;

– обращение с носителями сведений, составляющих государственную тайну;

– защита секретной информации, обрабатываемой с использованием средств вычислительной техники;

– прием, сдача носителей сведений, составляющих государственную тайну, при смене руководителя режимно-секретного подразделения или подразделения секретного делопроизводства, при реорганизации или ликвидации организации;

– организация и ведение секретного делопроизводства;

– организация и осуществление противодействия иностранным техническим разведкам;

– организация и осуществление технической защиты информации;

– организация и осуществление защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, с использованием шифровальных (криптографических) средств;

– осуществление контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

– организация и проведение служебных расследований (служебных проверок) по фактам нарушения режима секретности и обязательных требований в области противодействия иностранным техническим разведкам, технической защиты информации и защиты информации с использованием шифровальных (криптографических) средств.

II. Субъекты, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны. Контроль осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами (*ст 30 ФЗ РФ «О государственной тайне»*).

Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляется следующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти:

1) ФСТЭК – осуществляет в пределах своей компетенции межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны, контроль за соблюдением лицензионных требований и условий, а также рассмотрение дел об административных правонарушениях (*пп. 8 п. 8 Положения о ФСТЭК, утвержденного Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1085*);

2) Минобороны – организует деятельность по обеспечению информационной безопасности, защите государственной тайны в Вооруженных силах (*пп. 27 п. 7 Положения о Минобороны, утвержденного Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1082*);

3) ФСБ – в пределах своих полномочий разрабатывает меры по защите сведений, составляющих государственную тайну, осуществляет контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, воинских формированиях и организациях, принимает меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, а также с допуском предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с созданием средств защиты информации и с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (*пп. 12 п. 9 Положения о ФСБ, утвержденного Указом Президента РФ от 11.08.2003 N 960*);

4) СВР – организует и обеспечивает в пределах своей компетенции защиту государственной тайны в учреждениях РФ, находящихся за пределами территории РФ, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну (*п. 6 ст. 6 Федерального закона от 10.01.1996 N 5-ФЗ "О внешней разведке"*).

В соответствии с п. 3 Правил государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны должностными лицами органов государственного контроля, уполномоченными на осуществление государственного контроля от имени этих органов, являются:

– руководители органов государственного контроля, их заместители;

– руководители (начальники) подразделений органов государственного контроля, уполномоченных на решение задач по осуществлению государственного контроля, их заместители, а также сотрудники этих подразделений;

– руководители (начальники) территориальных органов органа государственного контроля, их заместители;

– руководители (начальники) подразделений территориальных органов органа государственного контроля, уполномоченных на решение задач по осуществлению государственного контроля, их заместители, а также сотрудники этих подразделений.

III. Уровни контроля за обеспечением защиты государственной тайны (*ст.ст. 30.1; 30.2 ФЗ «О государственной тайне»*).

1. Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного контроля) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны, организацией и проведением проверок на предприятиях, в учреждениях и организациях (далее для целей настоящей статьи - юридические лица), применяются положения *Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»* с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных [частями третьей](#p466) – [девятой](#p475) настоящей статьи.

О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется не позднее трех рабочих дней до ее начала путем направления органом государственного контроля письменного уведомления.

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является:

истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного контроля предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны;

поступление в органы государственного контроля информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

наличие предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа) руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственного контроля о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем органа государственного контроля (уполномоченным им должностным лицом), но не более чем на двадцать рабочих дней.

Выездная проверка юридических лиц проводится на основании предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа), подписанного руководителем (уполномоченным им должностным лицом) органа государственного контроля.

Внеплановая выездная проверка, основание проведения которой указано в [абзаце третьем части четвертой](#p470) настоящей статьи, проводится без предварительного уведомления.

Информация об организации проверок, проводимых органами государственного контроля, в том числе о планировании, проведении и результатах таких проверок, в органы прокуратуры не направляется.

2. Межведомственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны в органах государственной власти осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы, на которые эта функция возложена законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти, наделенные в соответствии с настоящим Законом полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну, обязаны контролировать эффективность защиты этих сведений во всех подчиненных и подведомственных их органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях, осуществляющих работу с ними.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в Администрации Президента Российской Федерации, в аппаратах палат Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации организуется их руководителями.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны в судебных органах и органах прокуратуры организуется руководителями этих органов.

3. Прокурорский надзор

Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Доступы лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется в соответствии со *статьей 25 ФЗ РФ «О государственной тайне»*.

IV. Порядок осуществления государственного контроля. При осуществлении государственного контроля органы государственного контроля в пределах своей компетенции проводят плановые и внеплановые выездные и документарные проверки в соответствии с требованиями *Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"* (далее - Федеральный закон N 294-ФЗ) и с учетом особенностей, установленных ст. 30.1 Закона о государственной тайне.

Документарная проверка. Указанная проверка проводится по месту нахождения контрольного органа без выезда его должностных лиц в проверяемую организацию. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах проверяемого учреждения, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений Роструда и инспекций по труду (*ст. 11 Федерального закона N 294-ФЗ*).

Таким образом, предметом документарной проверки не является количественная и качественная сохранность материальных ценностей без проведения при этом мероприятий по контролю (надзору) в отношении деятельности самого юридического лица (*Письмо Минэкономразвития России от 21.01.2011 N Д05-172*).

В целях проведения указанного вида проверки контрольный орган может запрашивать у проверяемых организаций необходимые документы и сведения. В соответствии с *п. 5 ст. 11 Федерального закона N 294-ФЗ* в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса проверяемая организация обязана направить в контрольный орган указанные в запросе документы. Такие документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и подписью руководителя, иного должностного лица проверяемой организации.

Обратите внимание! Непредставление или несвоевременное представление указанных в запросе сведений и документов (представление которых предусмотрено законом), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, является административным правонарушением и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 до 500 руб., а на саму организацию – от 3000 до 5000 руб. (*ст. 19.7 КоАП РФ*).

Выездная проверка. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения проверяемой организации или фактического осуществления ее деятельности (*ст. 12 Федерального закона N 294-ФЗ*).

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

– удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

– оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.  
Согласно *ст. 30.1 ФЗ»О государственной тайне»* срок проведения проверки составляет не более чем 30 рабочих дней со дня начала ее проведения. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем органа государственного контроля (уполномоченным им должностным лицом), но не более чем на 20 рабочих дней.

Отметим, что плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года (*п. 2 ст. 9 Федерального закона N 294-ФЗ*).

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня (*п. 8 ст. 9 Федерального закона N 294-ФЗ*):

– государственной регистрации юридического лица;

– окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

– начала осуществления юридическим лицом предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством РФ в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или оказания услуг, требующих представления указанного уведомления.

Основанием для проведения внеплановой проверки является (*ст. 30.1 ФЗ РФ «О государственной тайне»*):

– истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного контроля предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства РФ в области защиты государственной тайны;

– поступление в органы государственного контроля информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства РФ о государственной тайне;

– наличие предписания (приказа, распоряжения или иного распорядительного документа) руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственного контроля о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В соответствии со *ст. 14 Федерального закона N 294-ФЗ* проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя (его заместителя) контрольного органа, типовая форма которого утверждена *Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"* (далее - Приказ N 141).  
Для проведения выездной проверки органом государственного контроля создается комиссия в составе не менее двух должностных лиц, имеющих соответствующий допуск к государственной тайне (п. 8 Правил государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны). При этом по решению должностных лиц органа государственного контроля к участию в проверке (в составе комиссии) в случае необходимости могут привлекаться представители других государственных органов и организаций (по согласованию с их руководителями).  
Согласно *п. 10 Правил государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны* проверяемая организация должна быть уведомлена о проведении плановой проверки (как документарной, так и выездной) не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения. О проведении внеплановой проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания для проведения которой указаны в *абз. 3 ч. 4 ст. 30.1 ФЗ РФ «О государственной тайне»*, проверяемое лицо уведомляется органом государственного контроля не менее чем за 24 часа до начала ее проведения.  
Напомним, что уведомление осуществляется (*п. 12 ст. 9 Федерального закона N 294-ФЗ*):

– при плановой проверке – посредством направления копии распоряжения или приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом;

– при внеплановой проверке – любым доступным способом.

В силу п*. 11 Правил государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны* при проведении плановой и внеплановой выездных проверок должностное лицо органа государственного контроля имеет право доступа к документам, журналам (карточкам) учета и другим материалам и изделиям, местам их хранения, а также к техническим средствам, автоматизированным системам и информации, хранящейся на машинных носителях информации, относящимся к проверке.  
По результатам проверки должностные лица контрольного органа, проводившие проверку, должны составить акт по установленной форме в двух экземплярах. В соответствии с *Письмом Минэкономразвития России от 09.02.2010 N Д05-315* при составлении указанного акта должна применяться типовая форма акта проверки, приведенная в *Приложении 3 к Приказу N 141*.  
Копия акта (выписки из акта) проверки юридического лица может направляться в вышестоящие организации (при их наличии), заказчикам работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в органы государственной власти (организации), в распоряжении которых в соответствии со ст. 9 *ФЗ РФ «О государственной тайне»* находятся используемые в работе юридического лица сведения, составляющие государственную тайну.

Решения и действия должностных лиц органа государственного контроля могут быть обжалованы в установленном законодательством РФ .

Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность за разглашение государственной тайны, например статьями 275[**11**](http://eos.ibi.spb.ru/umk/1_10/5/Sod1.htm), 276[**12**](http://eos.ibi.spb.ru/umk/1_10/5/Sod1.htm), 283[**13**](http://eos.ibi.spb.ru/umk/1_10/5/Sod1.htm), 284[**14**](http://eos.ibi.spb.ru/umk/1_10/5/Sod1.htm)предусмотрены следующие меры наказания:

За разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены – установлено наказание в виде ареста на срок от 4 до 6 месяцев либо лишением свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. При утрате документов, содержащих государственную тайну, если это произошло по неосторожности и привело к наступлению тяжких последствий, установлено наказание, связанное с ограничением свободы на срок до 3 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового права.

|  |
| --- |
| **Рекомендуемая литература:** |

1. [Сёмкин С.Н., Сёмкин А.Н.. Основы правового обеспечения защиты информации. Учебное пособие для вузов. М - 238 с.: ил.. 2008](https://lawbook.online/kniga-rossii-pravo-grajdanskoe/osnovyi-pravovogo-obespecheniya-zaschityi.html). – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/.../ponyatie-i-vidy-yuridicheskoy-otvetstvennosti-za-nar (*с. 65-69*).

2. Шпионская история: Сергей Скрипаль — сам по себе мелкая рыбешка, но у него был могущественный враг (NYT, США), 14.09.2018. – Режим доступа: <https://inosmi.ru/politic/20180914/243234345.html>.

3. Нормативные правовые акты, указанные в тексте содержаться на следующих ресурсах:

– КонсультантПлюс;

– base.garan;

– legalacts и др.

**Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятия «**государственная тайна**».

2. Назовите и раскройте содержание признаков государственной тайны.

3. Какие направления деятельности государства лежат в основе правового режима защиты ГТ?

4. Что означает засекречивание информации?

5. Назовите принципы засекречивание информации.

6. Что означает законность засекречивания информации?

7. Что означает обоснованность засекречивания информации?

8. Что означает своевременность засекречивания информации?

9. Что означает подчиненность ведомственных мероприятий по засекречиванию информации?

10. Назовите этапы засекречивания информации.

11. Назовите сведения, которые могут быть отнесены к государственной тайне.

12. Назовите сведения, которые не подлежат засекречиванию.

13. Назовите критерии, которые используются для отнесения сведений.

14. Назовите виды информации, которая подлежит засекречиванию.

15. Что следует относить к сведениям особой важности?

16. Что следует относить к совершенно секретным сведениям?

17. Что следует относить к секретным сведениям?

18. В чем заключается основное различие между степенями секретности информации?

19. Назовите виды ущербов, наносимых в результате разглашения сведений, относящихся к государственной тайне, раскройте их содержании (приведите примеры).

20. Опишите порядок засекречивания информации в Российской Федерации.

21. Опишите порядок рассекречивание конфиденциальной и секретной информации.

22. Назовите органы защиты государственной тайны, опишите их компетенцию.

23. Назовите нормативные правовые акты в области защит ы государственной тайны, укажите предмет регулирования каждого из этих актов.

24. Что включает система контроля в области защиты государственной тайны?

25. Что является предметом контроля области защиты государственной тайны?

26. Назовите субъектов осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны и охарактеризуйте их.

27. Назовите уровни контроля за обеспечением защиты государственной тайны, раскройте их содержание.

28. Опишите порядок осуществления контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

29. Опишите порядок ответственности, установленной за нарушения государственной тайны.